

Informacja

z wykonania planu

budżetu państwa w części 73 – ZUS

Sprawozdanie

z wykonania planu finansowego

Funduszu Ubezpieczeń Społecznych

Sprawozdanie

z wykonania planu finansowego

Funduszu Emerytur Pomostowych

Sprawozdanie

z wykonania planu finansowego

Funduszu Rezerwy Demograficznej

za 2025 rok



**ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH**

Zakład Ubezpieczeń Społecznych
ul. Szamocka 3, 5
01-748 Warszawa

SPIS TREŚCI

1.	WSTĘP.....	5
1.1.	Założenia makroekonomiczne	5
1.2.	Założenia prawno-systemowe	6
1.3.	Ubezpieczeni.....	6
2.	BUDŻET PAŃSTWA W CZĘŚCI 73 – ZUS	10
2.1.	Dochody budżetu państwa w części 73 – ZUS.....	10
2.2.	Wydatki budżetu państwa w części 73 – ZUS.....	12
2.2.1.	Dział 753 – Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	13
2.2.2.	Dział 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	13
2.2.3.	Dział 855 – Rodzina	14
2.3.	Wydatki budżetu państwa w części 73 – ZUS w układzie zadaniowym	15
3.	FUNDUSZ UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH	18
3.1.	Sytuacja finansowa FUS.....	18
3.2.	Przychody.....	21
3.2.1.	Przychody ze składek na FUS	21
3.2.2.	Wakacje składkowe	21
3.2.3.	Dotacja z budżetu	21
3.2.4.	Wpłaty z OFE	21
3.2.5.	Pozostałe przychody	22
3.2.6.	Pozostałe zwiększenia.....	22
3.3.	Koszty.....	22
3.3.1.	Emerytury i renty	22
3.3.2.	Pozostałe świadczenia	23
3.3.3.	Odpis na działalność ZUS	24
3.3.4.	Prewencje rentowa i wypadkowa.....	24
3.3.5.	Wynagrodzenia dla płatników składek	24
3.3.6.	Koszty obsługi kredytów	24
3.3.7.	Część składki na ubezpieczenie emerytalne odprowadzana do FRD.....	24
3.3.8.	Pozostałe zmniejszenia	25
3.4.	Stan funduszu na koniec roku.....	25
3.5.	Wykonanie planu FUS w układzie zadaniowym	26
4.	FUNDUSZ EMERYTUR POMOSTOWYCH	28
4.1.	Sytuacja finansowa FEP	28
4.2.	Przychody.....	29
4.3.	Koszty.....	29
4.4.	Stan funduszu na koniec roku.....	30
4.5.	Wykonanie planu FEP w układzie zadaniowym.....	30

5.	FUNDUSZ REZERWY DEMOGRAFICZNEJ	34
5.1.	Zmiana planu FRD	34
5.2.	Sytuacja finansowa FRD.....	34
5.3.	Przychody	35
5.4.	Koszty.....	36
5.5.	Stan funduszu na koniec roku	36
5.6.	Aktywa finansowe FRD	36

1. WSTĘP

1.1. Założenia makroekonomiczne

Założenia makroekonomiczne stanowią jedną z podstawowych grup założeń przyjmowanych przy konstrukcji planów finansowych, dlatego poziom ich realizacji determinuje stopień wykonania planów finansowych i jest czynnikiem decydującym o wielkości rozbieżności pomiędzy planowanymi a wykonanymi przepływami finansowymi.

W poniższej tabeli podano podstawowe wskaźniki makroekonomiczne przyjęte w ustawie budżetowej na 2025 rok wraz z poziomem ich realizacji.

Tabela 1. Porównanie podstawowych wskaźników makroekonomicznych w 2025 r.

Wyszczególnienie	Ustawa budżetowa na 2025 r.	Realizacja
Wskaźnik wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej	107,1%	109,1%
Wskaźnik wzrostu zatrudnienia w gospodarce narodowej	100,4%	99,1% ^{*)}
Średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem	105,0%	103,6%
Średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw emerytów i rencistów	105,3%	104,2%
Wskaźnik waloryzacji świadczeń emerytalno-rentowych	105,84%	105,5%

^{*)} Dane dla sektora przedsiębiorstw.

W roku 2025 polska gospodarka weszła w fazę wyraźnego przyspieszenia, napędzanego zarówno przez konsumpcję, jak i wzrost inwestycji wspierany przez napływ środków z sektora publicznego oraz środków unijnych. Wzrost gospodarczy w naszym kraju według wstępnych szacunków GUS był realnie większy o 3,6% niż w roku poprzednim. Szczególnie pozytywnym akcentem był czwarty kwartał, kiedy to dynamika PKB wyniosła 104,0% w stosunku do analogicznego kwartału roku poprzedniego. Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2025 r. utrzymał się na tym samym poziomie co rok wcześniej i wyniósł 3,6%.

Sytuacja na rynku pracy była stabilna – rok 2025 charakteryzował się lekkim spadkiem zatrudnienia przy jednoczesnym, wolniejszym niż w latach ubiegłych, wzroście wynagrodzeń. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2025 r. było wyższe o 9,1% w stosunku do poprzedniego roku (w 2024 r. wzrost ten wyniósł 13,3%). Dane z sektora przedsiębiorstw wskazują, że przeciętne zatrudnienie spadło o 0,9% rok do roku.

Powyższe wyniki przełożyły się na dobrą sytuację finansową Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Wpływy składkowe do tego funduszu zależą bowiem głównie od wielkości funduszu wynagrodzeń w gospodarce, którego składowymi są dynamika płac i liczba zatrudnionych.

1.2. Założenia prawno-systemowe

Inne bardzo istotne z punktu widzenia wykonania planów finansowych założenia odnoszą się do uwarunkowań prawno-systemowych, które w 2025 r. przedstawiały się następująco:

1. W marcu 2025 roku przeprowadzono waloryzację świadczeń emerytalno-rentowych wskaźnikiem 105,5%. Szacunkowy roczny koszt dla świadczeń wypłacanych z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych wyniósł 17 257 mln zł.
2. Na mocy ustawy z dnia 26 lipca 2024 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw¹ wprowadzono tzw. rentę wdowią, czyli możliwość łączenia własnego świadczenia emerytalno-rentowego z przysługującą rentą rodzinną (wypłata obejmuje 100% świadczenia wyższego lub wybranego oraz 15% drugiego). Wypłatę tego świadczenia rozpoczęto od 1 lipca 2025 r.
3. Na mocy ustawy z dnia 9 maja 2024 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw² wprowadzono tzw. wakacje składkowe, czyli możliwość zwolnienia mikroprzedsiębiorców z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne w jednym miesiącu w danym roku kalendarzowym. Przepis ten obowiązuje od 1 listopada 2024 r., a jego skutki finansowe dla FUS były odczuwalne w roku 2025 – ubytek wpływów składkowych, refundowany przez budżet państwa, wyniósł 2 886 mln zł.
4. Od 1 stycznia 2025 r. rozszerzono krąg uprawnionych do świadczenia wspierającego, przysługującego na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym³. Prawo do świadczenia uzyskały osoby, które otrzymały od 78 do 86 punktów w skali potrzeby wsparcia.

1.3. Ubezpieczeni

Na koniec 2025 roku liczba osób objętych ubezpieczeniami emerytalno-rentowymi w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych wyniosła 16 302,8 tys. i była o 34,5 tys. większa niż rok wcześniej. Najliczniejszą grupę ubezpieczonych stanowili pracownicy (70,9%), a w dalszej kolejności osoby prowadzące działalność gospodarczą (11,3%) oraz osoby wykonujące pracę na podstawie umowy zlecenia lub umowy agencyjnej (9,0%).

W ogólnej liczbie ubezpieczonych 7,9% osób posiadało obywatelstwo inne niż polskie. Na koniec 2025 roku w ZUS było zarejestrowanych 1 288,8 tys. obcokrajowców, tj. o 95,8 tys.

¹ Dz.U. z 2024 r., poz. 1243.

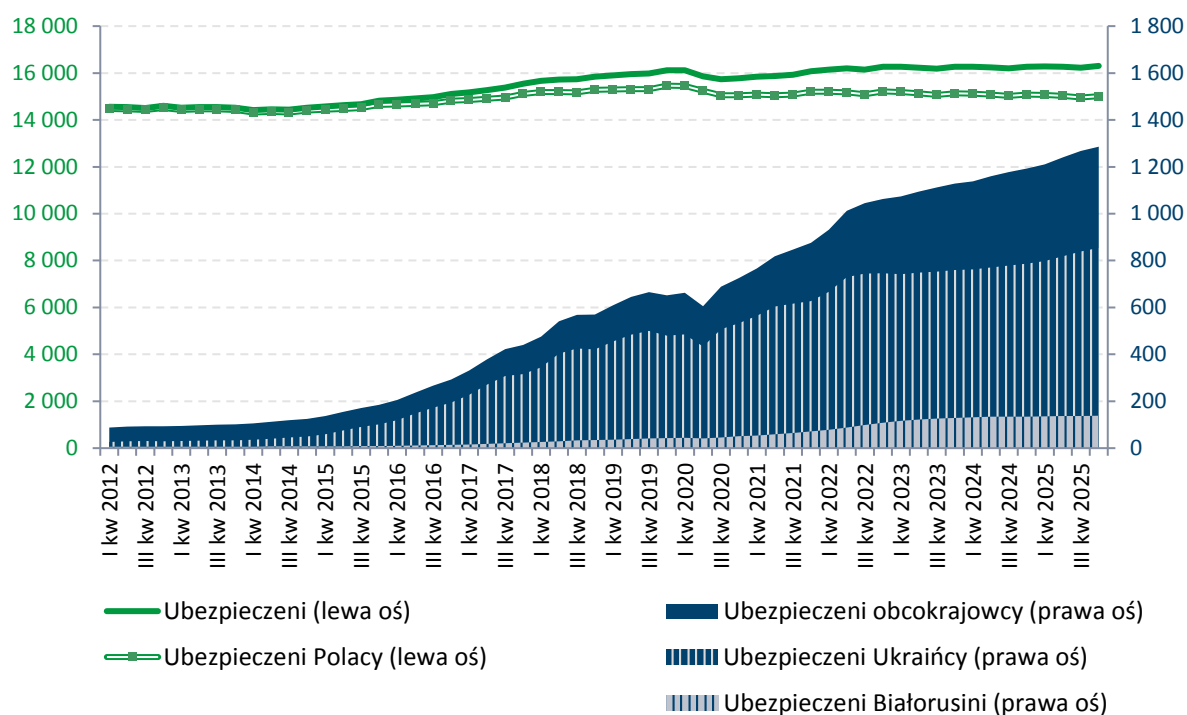
² Dz.U. z 2024 r., poz. 863.

³ Dz.U. z 2023 r., poz. 1429 z późn. zm.

więcej niż rok wcześniej. W liczbie tej 56,8% osób było pracownikami, 36,5% wykonywało pracę na podstawie umowy agencyjnej, zlecenia lub o świadczenie usług, pozostali zaś byli objęci ubezpieczeniami z innych tytułów.

Największą grupą obcokrajowców od wielu lat są obywatele Ukrainy – na koniec 2025 r. stanowili oni 66,5% wszystkich ubezpieczonych niemających polskiego obywatelstwa, a ich liczba wyniosła 857,1 tys., co oznacza wzrost o 8,8% w stosunku do stanu na koniec grudnia 2024 r. Drugą co do wielkości grupą obcokrajowców są obywatele Białorusi – na koniec omawianego roku stanowili oni 10,8% wszystkich ubezpieczonych cudzoziemców, a ich liczba wyniosła 138,7 tys., tj. o 2,9% więcej niż na koniec 2024 r.

Liczba ubezpieczonych i cudzoziemców zarejestrowanych w ZUS (stan na koniec 2025 r., w tys.)



Informacja
z wykonania planu
budżetu państwa w części 73 – ZUS
za 2025 rok

2. BUDŻET PAŃSTWA W CZĘŚCI 73 – ZUS

2.1. Dochody budżetu państwa w części 73 – ZUS

Tabela 2. Wykonanie planu dochodów budżetu państwa w części 73 – ZUS w 2025 r.

Treść		2024 r.	2025 r.			
		Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. = 100%
		w tys. zł				
OGÓŁEM		245 540	208 558	322 831	154,8	131,5
Dział 753	Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	154 434	130 570	160 992	123,3	104,2
Rozdział 75303	Fundusz Ubezpieczeń Społecznych	140 305	120 000	149 159	124,3	106,3
Rozdział 75313	Świadczenia finansowane z budżetu państwa zlecone do wypłaty ZUS i KRUS	14 056	10 533	11 756	111,6	83,6
Rozdział 75395	Pozostała działalność	73	37	77	208,1	105,5
Dział 853	Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	1 364	450	954	212,0	69,9
Rozdział 85347	Renta socjalna	1 331	450	920	204,4	69,1
Rozdział 85395	Pozostała działalność	33	-	34	x	103,0
Dział 855	Rodzina	89 742	77 538	160 885	207,5	179,3
Rozdział 85501	Świadczenie wychowawcze	8 365	2 460	12 121	492,7	144,9
Rozdział 85502	Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	8	-	5	x	62,5
Rozdział 85504	Wspieranie rodziny	160	45	131	291,1	81,9
Rozdział 85512	Fundusz Alimentacyjny w likwidacji	80 542	75 033	77 782	103,7	96,6
Rozdział 85516	System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	1	-	21	x	x
Rozdział 85517	Rodzinny kapitał opiekuńczy	661	-	69 029	x	x
Rozdział 85518	Świadczenie wspierające	5	-	1 677	x	x
Rozdział 85519	Świadczenia „aktywny rodzic”	-	-	119	x	x

Dochody budżetu państwa w części 73 – ZUS w 2025 r. wyniosły 322 831 tys. zł, tj. 154,8% planu, i obejmowały przede wszystkim:

1. Zwrot środków wycofanych z OFE w kwocie 149 159 tys. zł w związku z realizacją art. 111a ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych⁴.

⁴ Dz.U. z 2024 r., poz. 1113 z późn. zm.

Dochody z tego tytułu stanowiły 124,3% planu i były większe od zakładanych o 29 159 tys. zł. Przyczyną wzrostu była przede wszystkim większa od planowanej przeciętna kwota zwrotu.

2. Środki uzyskane w wyniku likwidacji Funduszu Alimentacyjnego w kwocie 77 782 tys. zł. Zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych⁵ ZUS prowadzi od dnia 1 maja 2004 r. likwidację Funduszu Alimentacyjnego. W trakcie jej trwania likwidator egzekwuje należności funduszu oraz reguluje jego zobowiązania powstałe przed jej rozpoczęciem. Stosownie do postanowień art. 69 ust. 1 wymienionej ustawy środki uzyskiwane w wyniku likwidacji funduszu podlegają przekazaniu na dochody budżetu państwa po zakończeniu każdego roku budżetowego do dnia 31 marca kolejnego roku.
3. Zwroty nienależnie pobranych świadczeń łącznie z należnymi od nich odsetkami, w tym:
 - świadczeń z programu Rodzinny kapitał opiekuńczy w kwocie 69 029 tys. zł,
 - świadczeń wychowawczych w kwocie 12 121 tys. zł,
 - świadczeń finansowanych z budżetu państwa zleconych do wypłaty ZUS w kwocie 11 756 tys. zł,
 - świadczeń wspierających w kwocie 1 677 tys. zł,
 - rent socjalnych wypłacanych przez ZUS do 31 grudnia 2019 r. oraz zasiłków i świadczeń przedemerytalnych wypłacanych przez ZUS do 31 grudnia 2008 r. w łącznej kwocie 920 tys. zł.

⁵ Dz.U. z 2025 r., poz. 1208.

2.2. Wydatki budżetu państwa w części 73 – ZUS

Wydatki budżetu w części 73 – ZUS w 2025 r. wyniosły 180 459 900 tys. zł, tj. 91,3% planu po zmianach, i były wyższe od poniesionych w poprzednim roku o 9 195 341 tys. zł.

Tabela 3. Wykonanie planu wydatków budżetu państwa w części 73 – ZUS w 2025 r.

Treść		2024 r.	2025 r.					
		Wykonanie	Plan	Plan po zmianach	Wykonanie	% wyk. planu	% wyk. planu po zm.	2024 r. = 100%
		w tys. zł						
OGÓŁEM		171 264 559	197 504 999	197 614 999	180 459 900	91,4	91,3	105,4
Dział 753	Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	97 060 330	115 674 716	110 674 716	96 503 115	83,4	87,2	99,4
Rozdział 75303	Fundusz Ubezpieczeń Społecznych	64 701 864	81 371 392	76 371 392	64 371 392	79,1	84,3	99,5
Rozdział 75310	Fundusz Emerytur Pomostowych	1 999 350	2 594 979	2 594 979	2 094 979	80,7	80,7	104,8
Rozdział 75313	Świadczenia finansowane z budżetu państwa zlecone do wypłaty ZUS i KRUS	30 358 669	31 708 345	31 708 345	30 036 744	94,7	94,7	98,9
Rozdział 75395	Pozostała działalność	447	-	-	-	x	x	x
Dział 853	Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	147 567	175	110 175	82 076	x	74,5	55,6
Rozdział 85335	Refundacja ulg dla inwalidów wojennych i wojskowych z tytułu ubezpieczenia OC i AC	148	166	166	127	76,5	76,5	85,8
Rozdział 85378	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	147 413	-	110 000	81 944	x	74,5	55,6
Rozdział 85395	Pozostała działalność	6	9	9	5	55,6	55,6	83,3
Dział 855	Rodzina	74 056 662	81 830 108	86 830 108	83 874 709	102,5	96,6	113,3
Rozdział 85501	Świadczenie wychowawcze	63 926 599	62 783 886	63 084 216	62 916 404	100,2	99,7	98,4
Rozdział 85504	Wspieranie rodziny	1 366 582	1 354 200	1 384 220	1 372 642	101,4	99,2	100,4
Rozdział 85511	Składki na ubezpieczenia społeczne, w tym za osoby przebywające na urloпах wychowawczych, za osoby pobierające zasiłek macierzyński oraz za osoby zatrudnione jako nianie	4 013 110	4 788 364	4 272 864	4 183 922	87,4	97,9	104,3
Rozdział 85514	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby przebywające na urloпах wychowawczych, za osoby zatrudnione jako nianie oraz za osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem	66 204	97 458	97 458	60 892	62,5	62,5	92,0
Rozdział 85516	System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	119 611	-	-	-	x	x	x
Rozdział 85517	Rodzinny kapitał opiekuńczy	1 824 956	191 800	376 950	363 399	189,5	96,4	19,9
Rozdział 85518	Świadczenie wspierające	2 739 600	4 264 000	9 264 000	8 752 512	205,3	94,5	319,5
Rozdział 85519	Świadczenia „aktywny rodzic”	-	8 350 400	8 350 400	6 224 938	74,5	74,5	x

2.2.1. Dział 753 – Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne

W 2025 roku wydatki w dziale 753 wyniosły 96 503 115 tys. zł, tj. 87,2% planu po zmianach, i były niższe o 0,6% od wydatków poniesionych w roku 2024. Wydatki te objęły:

1. Dotację dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w kwocie 64 371 392 tys. zł, co stanowiło 84,3% planu po zmianach.
2. Dotację dla Funduszu Emerytur Pomostowych w kwocie 2 094 979 tys. zł. Dotacja ta była wyższa o 4,8% w stosunku do 2024 r.
3. Świadczenia finansowane z budżetu państwa zlecone Zakładowi do wypłaty w kwocie 30 036 744 tys. zł (tj. 94,7% planu po zmianach). W 2025 roku ZUS wypłacił:
 - dodatkowe roczne świadczenia pieniężne dla emerytów oraz rencistów (tzw. trzynastki) w kwocie 16 616 310 tys. zł, które wypłacono dla 8 778,3 tys. osób,
 - kolejne dodatkowe roczne świadczenia pieniężne dla emerytów i rencistów (tzw. czternastki) w kwocie 9 466 902 tys. zł, które wypłacono dla 6 425,3 tys. osób,
 - 24,2 tys. (przeciętnie miesięcznie) rent inwalidom wojennym i wojskowym, świadczeń emerytalno-rentowych kombatanom oraz rent rodzinnych po inwalidach wojennych, wojskowych i kombatantach w łącznej kwocie 950 389 tys. zł,
 - 59,6 tys. (przeciętnie miesięcznie) rodzicielskich świadczeń uzupełniających w kwocie 733 476 tys. zł,
 - ekwiwalent pieniężny za deputat węglowy dla emerytów i rencistów kolejowych w kwocie 650 137 tys. zł,
 - 10,6 tys. (przeciętnie miesięcznie) nauczycielskich świadczeń kompensacyjnych w kwocie 533 765 tys. zł,
 - 76,6 tys. (przeciętnie miesięcznie) ryczałtów energetycznych w kwocie 286 869 tys. zł,
 - ekwiwalent pieniężny z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych w kwocie 232 081 tys. zł,
 - 27,3 tys. (przeciętnie miesięcznie) dodatków kombatanckich w kwocie 113 321 tys. zł.

2.2.2. Dział 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej

Wydatki na pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej w 2025 roku wyniosły ogółem 82 076 tys. zł, tj. 74,5% planu po zmianach. Wydatki te objęły głównie wypłaty z tytułu świadczeń interwencyjnych na wsparcie dalszego prowadzenia działalności gospodarczej oraz świadczeń lokalowych w związku z usuwaniem skutków powodzi z 2024 r. w kwocie 81 944 tys. zł, co stanowiło 74,5% planu po zmianach.

2.2.3. Dział 855 – Rodzina

W 2025 roku wydatki w dziale Rodzina wyniosły ogółem 83 874 709 tys. zł, tj. 96,6% planu po zmianach, i były wyższe o 13,3% od wydatków poniesionych w 2024 r. Objęły one:

1. Wydatki na świadczenia wychowawcze w kwocie 62 916 404 tys. zł, z czego 62 853 457 tys. zł stanowiły wydatki na świadczenia, a 62 947 tys. zł – wynagrodzenie Zakładu z tytułu kosztów obsługi. Wydatki na świadczenia były niższe od poniesionych w 2024 r. o 1,6% ze względu na mniejszą liczbę dzieci, na które wypłacano to świadczenie, a która przeciętnie miesięcznie była na poziomie 6 525,7 tys.
2. Wydatki na świadczenia wspierające w kwocie 8 752 512 tys. zł (tj. 94,5% planu po zmianach), z czego 8 524 734 tys. zł stanowiły wydatki na świadczenia, 162 474 tys. zł – wynagrodzenie Zakładu z tytułu kosztów obsługi, 36 851 tys. zł – składki na ubezpieczenie społeczne opłacane za osoby udzielające wsparcia niepełnosprawnym pobierającym świadczenie wspierające oraz 28 453 tys. zł – składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające świadczenie wspierające oraz za osoby udzielające wsparcia. Wydatki na świadczenia były o 217,3% większe niż w 2024 r., co jest związane z przyznawaniem świadczeń kolejnym grupom osób z niepełnosprawnością. W 2025 roku z tej formy wsparcia skorzystało 255,0 tys. osób.
3. Wydatki na świadczenia aktywny rodzic, które wyniosły 6 224 938 tys. zł, z czego 6 200 709 tys. zł stanowiły wydatki na świadczenia, a 24 229 tys. zł – wynagrodzenie Zakładu z tytułu kosztów obsługi. Były one mniejsze od planowanych o 25,5 % w związku z mniejszą od zakładanej liczbą osób, które skorzystały z tego świadczenia.
4. Składki na ubezpieczenia społeczne w kwocie 4 183 922 tys. zł opłacane za osoby przebywające na urloпах wychowawczych, osoby pobierające zasiłek macierzyński, nianie oraz osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem. Składki te stanowiły 97,9% planu po zmianach, co wynika z mniejszych niż zaplanowano wydatków na składki za osoby pobierające zasiłek macierzyński. Jednocześnie były one wyższe o 4,3% w porównaniu do roku poprzedniego ze względu na większą kwotę składek opłaconych za osoby pobierające zasiłek macierzyński, za nianie oraz za osoby przebywające na urlopie wychowawczym.
5. Wydatki na świadczenia z programu Dobry Start w kwocie 1 372 642 tys. zł, z czego 1 371 275 tys. zł stanowiły wydatki na świadczenia (tj. o 0,4% więcej niż przed rokiem), a 1 367 tys. zł – wynagrodzenie Zakładu z tytułu kosztów obsługi. W 2025 roku wsparciem objęto 4 576,5 tys. uczniów.
6. Składki zdrowotne w kwocie 60 892 tys. zł opłacane za osoby przebywające na urloпах wychowawczych, za nianie oraz za osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem. Składki te stanowiły 62,5% planu, co wynika z mniejszych niż przewidywano liczby nian oraz liczby osób przebywających na urlopie wychowawczym. Jednocześnie były one o 8,0%

mniej w porównaniu do roku poprzedniego głównie ze względu na mniejszą liczbę osób przybywających na urlopie wychowawczym.

7. Wydatki na świadczenia z programu Rodzinny kapitał opiekuńczy w kwocie 363 399 tys. zł, z czego 358 945 tys. zł stanowiły wydatki na świadczenia, a 4 454 tys. zł – wynagrodzenie Zakładu z tytułu kosztów obsługi. Świadczenie to ma charakter wygasający w związku z wprowadzeniem świadczenia aktywny rodzic i dlatego wydatki z tego tytułu były o 80,1% mniejsze niż w 2024 r.

2.3. Wydatki budżetu państwa w części 73 – ZUS w układzie zadaniowym

Tabela 4. Wykonanie planu wydatków budżetu państwa w części 73 – ZUS w układzie zadaniowym w 2025 r.

Kod klasyfikacji zadaniowej	Nazwa funkcji/zadania/podzadania	Wydatki (w tys. zł)		% wyk. planu po zm.
		Plan po zmianach	Wykonanie	
OGÓŁEM		197 614 999	180 459 900	91,3
13.	Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny	197 477 854	180 370 555	91,3
13.2.	Świadczenia społeczne	197 477 854	180 370 555	91,3
13.2.1.	Świadczenia społeczne realizowane w ramach powszechnego systemu ubezpieczenia społecznego	83 325 608	70 687 143	84,8
13.2.2.	Świadczenia zlecone ZUS do realizacji na mocy odrębnych ustaw	114 152 246	109 683 412	96,1
20.	Zdrowie	137 145	89 345	65,1
20.1.	System opieki zdrowotnej i dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej	137 145	89 345	65,1
20.1.3.	Opłacanie i refundacja składek na ubezpieczenie zdrowotne z budżetu państwa za osoby uprawnione	137 145	89 345	65,1

Wydatki budżetu państwa w części 73 – ZUS zostały pogrupowane w układzie zadaniowym na:

1. Wydatki związane z finansowaniem systemu ubezpieczenia społecznego oraz systemu zaopatrzenia społecznego w ramach funkcji 13. Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny, z tytułu:
 - dofinansowania Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz Funduszu Emerytur Pomostowych w celu uzupełnienia ich przychodów przeznaczonych na wypłatę należnych świadczeń,
 - sfinansowania składek na ubezpieczenia społeczne osobom korzystającym z urlopów wychowawczych, osobom pobierającym zasiłek macierzyński albo zasiłek w wysokości zasiłku macierzyńskiego, osobom sprawującym osobistą opiekę nad dziećmi oraz nianiom, a także osobom udzielającym wsparcia osobie pobierającej świadczenie wspierające,

- wypłaty świadczeń o charakterze zaopatrzeniowym lub rekompensacyjnym przyznawanych wybranym grupom osób, np. inwalidom wojennym, wojskowym i kombatantom oraz świadczeń wypłacanych na rzecz dzieci oraz osób z niepełnosprawnością.
2. Wydatki związane z finansowaniem przez budżet państwa składek na ubezpieczenie zdrowotne dla wybranych grup ubezpieczonych (realizowane w ramach funkcji 20. Zdrowie).

Przy opracowaniu planu finansowego w układzie zadaniowym odstąpiono od definiowania celów i mierników dla środków publicznych przypisanych do podzadań: 13.2.1. Świadczenia społeczne realizowane w ramach powszechnego systemu ubezpieczenia społecznego, 13.2.2. Świadczenia zlecone ZUS do realizacji na mocy odrębnych ustaw oraz 20.1.3. Opłacanie i refundacja składek na ubezpieczenie zdrowotne z budżetu państwa za osoby uprawnione ze względu na kategorię wydatków. Możliwość taka została wskazana w Katalogu funkcji państwa, zadań, podzadań i działań budżetowych zaprezentowanym przez Ministerstwo Finansów. Wobec powyższego nie zdefiniowano celów i mierników dla wydatków budżetu państwa w części 73 – ZUS realizowanych w ramach tych podzadań oraz wydzielonych w nich działań.

Sprawozdanie

z wykonania planu finansowego

Funduszu Ubezpieczeń Społecznych

za 2025 rok

3. FUNDUSZ UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH

3.1. Sytuacja finansowa FUS

W 2025 roku przychody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych wyniosły według przypisu 458 216 683 tys. zł (98,1% planu) i były o 33 216 719 tys. zł, tj. o 7,8%, większe od przychodów osiągniętych w roku poprzednim. Koszty funduszu wyniosły 460 301 622 tys. zł, stanowiąc 97,6% planu, i były większe o 42 245 857 tys. zł, tj. o 10,1%, w stosunku do 2024 r. Stan funduszu na koniec roku wyniósł 15 030 384 tys. zł, tj. o 2 084 939 tys. zł mniej niż na początku roku.

Sytuacja finansowa funduszu w całym roku była stabilna. Jednym z istotnych parametrów, który pozwala na obiektywną ocenę utrzymania zdolności funduszu do wypłaty świadczeń, jest wskaźnik pokrycia wydatków wpływami ze składek i ich pochodnych. Wskaźnik ten w 2025 roku wyniósł 82,6%, tj. o 0,9 p.p. mniej niż w poprzednim roku. Na mniejszy niż przed rokiem poziom tego wskaźnika miały wpływ między innymi wakacje składkowe dla przedsiębiorców. W warunkach porównywalnych wskaźnik ten wyniósłby 83,2%.

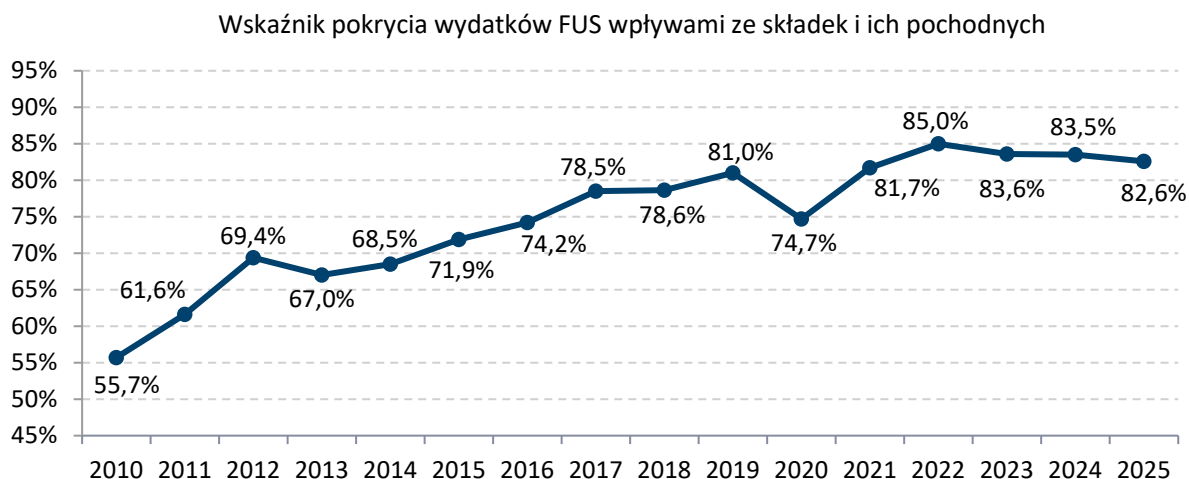


Tabela 5. Wykonanie planu finansowego FUS w 2025 r.

Część A

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. =100%
	w tys. zł				
Zadania wynikające z ustaw	406 584 512	456 723 764	445 619 356	97,6	109,6
Emerytury	298 105 901	335 627 297	326 532 630	97,3	109,5
Renty	60 117 257	66 251 652	65 181 468	98,4	108,4
Dodatki do emerytur i rent: pielęgnacyjne, dla sierot zupełnych i za tajne nauczanie	10 809 888	12 021 960	12 142 237	101,0	112,3
Zasiłki chorobowe	18 298 024	20 751 494	20 710 506	99,8	113,2
Pozostałe zasiłki i świadczenia	18 869 781	21 505 601	20 635 077	96,0	109,4
Prewencja rentowa	260 035	414 760	273 701	66,0	105,3
Prewencja wypadkowa	123 626	151 000	143 737	95,2	116,3

Część B. Plan finansowy w układzie memoriałowym

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. =100%
	w tys. zł				
Stan funduszu na początek roku	10 171 124	15 029 931	17 115 323	113,9	168,3
Środki pieniężne	5 319 142	7 808 179	9 244 187	118,4	173,8
Należności	16 320 418	17 721 374	21 654 563	122,2	132,7
Zobowiązania, w tym z tytułu:	11 468 436	10 499 622	13 783 427	131,3	120,2
- zaciągniętego kredytu	0	0	0	x	x
- pożyczek z budżetu państwa	0	0	0	x	x
Przychody	424 999 964	466 879 768	458 216 683	98,1	107,8
Dotacje z budżetu państwa	64 701 864	81 371 392	64 371 392	79,1	99,5
Składki	345 937 418	371 891 746	377 204 645	101,4	109,0
- fundusz emerytalny	215 758 429	232 238 854	235 614 129	101,5	109,2
- fundusz rentowy	90 279 891	96 977 594	98 511 712	101,6	109,1
- fundusz chorobowy	26 781 420	28 837 343	29 145 476	101,1	108,8
- fundusz wypadkowy	13 117 678	13 837 955	13 933 328	100,7	106,2
Wpłaty z OFE	9 706 331	10 714 359	11 907 077	111,1	122,7
Pozostałe przychody	4 623 047	2 902 261	4 688 216	161,5	101,4
- fundusz emerytalny	3 013 896	2 000 061	2 915 176	145,8	96,7
- fundusz rentowy	1 141 071	656 502	1 228 819	187,2	107,7
- fundusz chorobowy	251 813	134 759	341 571	253,5	135,6
- fundusz wypadkowy	216 267	110 939	202 650	182,7	93,7
Pozostałe zwiększenia	31 304	10	45 353	x	144,9
- różnice kursowe	5	10	20	200,0	400,0
- inne	31 299	0	45 333	x	144,8
Koszty	418 055 765	471 525 473	460 301 622	97,6	110,1
Transfery na rzecz ludności	406 193 994	456 158 004	445 214 307	97,6	109,6
Emerytury i renty (łącznie z dodatkami)	369 033 046	413 900 909	403 856 335	97,6	109,4
Pozostałe świadczenia	37 160 948	42 257 095	41 357 972	97,9	111,3
Koszty bieżące:	6 216 630	6 846 010	6 691 195	97,7	107,6
Odpis na działalność ZUS	5 823 065	6 263 060	6 263 060	100,0	107,6
Prewencja rentowa	260 035	414 760	273 701	66,0	105,3
Prewencja wypadkowa	123 626	151 000	143 737	95,2	116,3
Koszt obsługi kredytów	0	5 000	0	0,0	x
Pozostałe koszty	9 904	12 190	10 697	87,8	108,0
Część składki na ubezpieczenie emerytalne odprowadzana do FRD	3 932 242	4 462 896	4 321 614	96,8	109,9
Pozostałe zmniejszenia	1 712 899	4 058 563	4 074 506	100,4	237,9
- rezerwy oraz odpisy aktualizujące należności	1 692 385	4 058 113	4 060 095	100,0	239,9
- różnice kursowe	325	450	370	82,2	113,8
- inne	20 189	0	14 041	x	69,5
Stan funduszu na koniec roku	17 115 323	10 384 226	15 030 384	144,7	87,8
Środki pieniężne	9 244 187	1 500 000	6 940 748	462,7	75,1
Należności	21 654 563	18 135 731	24 199 133	133,4	111,8
Zobowiązania, w tym z tytułu:	13 783 427	9 251 505	16 109 497	174,1	116,9
- zaciągniętego kredytu	0	0	0	x	x
- pożyczek z budżetu państwa	0	0	0	x	x

Część C. Dane w układzie kasowym

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. =100%
	w tys. zł				
Dochody	422 186 630	461 507 353	453 424 306	98,2	107,4
Dotacja z budżetu państwa	64 686 708	81 371 392	64 376 796	79,1	99,5
Składki	346 129 950	368 172 828	375 282 341	101,9	108,4
Wpłaty z OFE	9 706 331	10 714 359	11 907 077	111,1	122,7
Pozostałe wpływy	1 663 641	1 248 774	1 858 092	148,8	111,7
Wydatki	416 465 485	467 815 532	455 719 965	97,4	109,4
Transfery na rzecz ludności	406 333 007	456 509 931	444 730 765	97,4	109,4
Wydatki bieżące	6 203 128	6 847 522	6 681 651	97,6	107,7
Odpis na działalność ZUS	5 823 065	6 263 060	6 263 060	100,0	107,6
Prewencje rentowa i wypadkowa	380 063	567 272	418 591	73,8	110,1
Koszt obsługi kredytów	0	5 000	0	0,0	x
Pozostałe wydatki	0	12 190	0	0,0	x
Część składki na ubezpieczenie emerytalne odprowadzana do FRD	3 929 350	4 458 079	4 307 549	96,6	109,6

Część D. Dane uzupełniające

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. =100%
	w tys. zł				
Koszty	412 417 481	463 004 014	451 893 113	97,6	109,6
Fundusz emerytalny	298 482 488	336 192 547	327 155 383	97,3	109,6
Emerytury	297 062 321	334 635 804	325 464 838	97,3	109,6
Wypłaty środków z subkonta	1 417 791	1 553 730	1 685 956	108,5	118,9
Pozostałe świadczenia	2 376	3 013	4 589	152,3	193,1
Fundusz rentowy	69 263 580	76 679 678	75 628 068	98,6	109,2
Renty	56 007 131	62 068 123	61 017 180	98,3	108,9
Emerytury przyznane z urzędu zamiast renty	1 043 580	991 493	1 067 792	107,7	102,3
Dodatki do emerytur i rent: pielęgnacyjne, dla sierot zupełnych i za tajne nauczanie	10 526 717	11 715 295	11 838 629	101,1	112,5
Zasiłki pogrzebowe	1 423 496	1 486 888	1 427 055	96,0	100,3
Pozostałe świadczenia	2 621	3 119	3 711	119,0	141,6
Prewencja rentowa	260 035	414 760	273 701	66,0	105,3
Fundusz chorobowy	32 814 277	37 426 544	36 630 324	97,9	111,6
Zasiłki chorobowe	17 386 781	19 682 292	19 732 084	100,3	113,5
Zasiłki macierzyńskie	10 281 804	11 920 327	11 017 277	92,4	107,2
Zasiłki opiekuńcze	1 803 039	2 048 730	1 947 437	95,1	108,0
Świadczenia rehabilitacyjne	3 328 956	3 757 288	3 918 597	104,3	117,7
Pozostałe świadczenia	3 793	5 718	4 232	74,0	111,6
Wynagrodzenia dla płatników składek	9 904	12 189	10 697	87,8	108,0
Fundusz wypadkowy	6 034 071	6 437 185	6 216 278	96,6	103,0
Renty	4 110 126	4 183 529	4 164 288	99,5	101,3
Dodatki do rent: pielęgnacyjne i dla sierot zupełnych	283 171	306 665	303 608	99,0	107,2
Zasiłki chorobowe	911 243	1 069 202	978 422	91,5	107,4
Jednorazowe odszkodowania	407 156	498 372	407 142	81,7	100,0
Świadczenia rehabilitacyjne	197 728	226 526	217 590	96,1	110,0
Pozostałe świadczenia	1 021	1 890	1 491	78,9	146,0
Prewencja wypadkowa	123 626	151 000	143 737	95,2	116,3
Pozostałe wydatki	0	1	0	0,0	x
Odpis na działalność ZUS	5 823 065	6 263 060	6 263 060	100,0	107,6
Koszt obsługi kredytów	0	5 000	0	0,0	x

3.2. Przychody

3.2.1. Przychody ze składek na FUS

Główną pozycję przychodów funduszu stanowiły składki na ubezpieczenia społeczne, które w 2025 r. według przypisu wyniosły 377 204 645 tys. zł, tj. 101,4% planu, i wzrosły w stosunku do 2024 r. o 9,0%. Wpływy składek wyniosły 375 282 341 tys. zł, tj. 101,9% planu, i były o 8,4% większe niż rok wcześniej. Wskaźnik ściągальności składek rozumiany jako stosunek wpływów z tytułu składek do ich przypisu w danym roku wyniósł 99,5%.

3.2.2. Wakacje składkowe

Od 1 listopada 2024 roku obowiązują zapisy ustawy z dnia 9 maja 2024 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw⁶ dotyczące tzw. wakacji składkowych, czyli możliwości zwolnienia mikroprzedsiębiorców z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne w jednym miesiącu w danym roku kalendarzowym. Zwolnienie z opłacania składek dotyczy miesiąca następującego po miesiącu złożenia wniosku. W związku z tym, że pierwszym możliwym miesiącem zwolnienia z opłacania składek był grudzień 2024 r., a składki za grudzień są opłacane w styczniu kolejnego roku, skutek finansowy zwolnienia za 2024 r. pojawił się w roku 2025. Łączny skutek finansowy z tego tytułu w 2025 r. wyniósł 2 885 785 tys. zł.

3.2.3. Dotacja z budżetu

Dotacja z budżetu państwa w 2025 r. wyniosła 64 371 392 tys. zł, co stanowiło 79,1% planu, i była o 17 000 000 tys. zł mniejsza niż ujęto w ustawie budżetowej. Niższe od zakładanego wykorzystanie dotacji było możliwe dzięki mniejszym niż planowano wydatkom na świadczenia oraz większym niż planowano wpływom składek. W stosunku do roku poprzedniego dotacja była mniejsza o 330 472 tys. zł.

W kwocie dotacji z budżetu państwa są ujęte środki przekazane z budżetu państwa na zrefundowanie składek przekazywanych do otwartych funduszy emerytalnych. W 2025 roku kwota ta wyniosła 4 835 567 tys. zł i wzrosła o 4,9% w stosunku do poprzedniego roku.

3.2.4. Wpłaty z OFE

W 2025 roku do FUS przekazano środki zgromadzone na rachunkach członków OFE w związku z ukończeniem wieku niższego o 10 lat od wieku emerytalnego (na podstawie art. 111c ust. 1 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych⁷) w kwocie 11 907 077 tys. zł, co stanowi 111,1% planu. Wzrost w stosunku do kwoty planowanej, a także wzrost względem roku poprzedniego o 22,7% to konsekwencja dobrej koniunktury na rynkach akcji, która przełożyła się na wyższe wyceny aktywów OFE.

⁶ Dz.U. z 2024 r., poz. 863.

⁷ Dz.U. z 2024 r., poz. 1113 z późn. zm.

3.2.5. Pozostałe przychody

Pozostałe przychody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych według przypisu w 2025 r. wyniosły 4 688 216 tys. zł, tj. 161,5% planu, natomiast według wpływów – 1 858 092 tys. zł, tj. 148,8% planu. Główne przyczyny wzrostu pozostałych przychodów (zarówno kwoty przypisu, jak i wpływów) to większe od zakładanych odsetki od należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne oraz większe niż planowane wpłaty z IKE, PPE oraz PPK. Największe pozycje pozostałych przychodów kształtowały się następująco:

- wpłacane przez płatników odsetki od nieterminowego opłacania składek na ubezpieczenia społeczne w kwocie 3 285 481 tys. zł według przypisu i 824 369 tys. zł według wpływów,
- wpłaty z IKE, PPE oraz PPK w łącznej kwocie 400 319 tys. zł (zarówno według przypisu, jak i według wpływów),
- odsetki od nienależnie pobranych świadczeń w kwocie 277 070 tys. zł według przypisu i 14 759 tys. zł według wpływów,
- zwrot nienależnie pobranych świadczeń w wysokości 217 115 tys. zł według przypisu oraz 166 554 tys. zł według wpływów,
- oprocentowanie środków na rachunkach bankowych oraz na rachunkach lokat terminowych w łącznej kwocie 203 533 tys. zł według przypisu oraz 203 641 tys. zł według wpływów.

3.2.6. Pozostałe zwiększenia

Pozostałe zwiększenia w 2025 r. ukształtowały się na poziomie 45 353 tys. zł i objęły głównie rozwiązanie odpisów aktualizujących wartość należności od OFE.

3.3. Koszty

3.3.1. Emerytury i renty

Koszty świadczeń emerytalno-rentowych wyniosły 403 856 335 tys. zł i były mniejsze o 10 044 574 tys. zł, tj. o 2,4%, od zakładanych w planie. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost wydatków na te świadczenia o 34 823 289 tys. zł, tj. o 9,4%. Przeciętna miesięczna wypłata świadczenia emerytalno-rentowego w 2025 r. wyniosła 3 986,98 zł⁸ i była niższa o 1,7% od planowanej oraz wyższa o 8,3% w stosunku do roku poprzedniego. Wynika to głównie z przeprowadzenia waloryzacji świadczeń wskaźnikiem 105,5%. Miesięczny skutek waloryzacji emerytur i rent wypłacanych z FUS wyniósł 1 725,7 mln zł. Przeciętna miesięczna liczba osób pobierających świadczenia emerytalno-rentowe w 2025 r. ukształtowała się na poziomie 8 427,6 tys. i była o 0,8% mniejsza od planowanej. Liczba wypłacanych emerytur i rent wzrosła w ujęciu rocznym (grudzień 2025 r. do grudnia 2024 r.) o 115,3 tys., co w głównej mierze wynika z rosnącej liczby świadczeń emerytalnych.

⁸ Przeciętne liczby świadczeń oraz ich wysokości podajemy łącznie ze świadczeniami realizowanymi na mocy umów międzynarodowych, bez emerytur i rent osób posiadających prawo także do świadczenia rolniczego.

Wydatki na emerytury wyniosły 326 532 630 tys. zł, z tego z funduszu emerytalnego 325 464 838 tys. zł, a z funduszu rentowego 1 067 792 tys. zł. Wydatki na emerytury były mniejsze o 9 094 667 tys. zł (o 2,7%) od zakładanych w planie oraz większe o 28 426 729 tys. zł (o 9,5%) w porównaniu do 2024 r. Przeciętna miesięczna liczba wypłaconych w 2025 r. emerytur wyniosła 6 721,3 tys. i była większa o 103,7 tys. od liczby emerytur wypłacanych w 2024 r. Wydatki na renty wyniosły 65 181 468 tys. zł, z tego finansowane z funduszu rentowego 61 017 180 tys. zł, natomiast z funduszu wypadkowego 4 164 288 tys. zł. Wydatki na renty były mniejsze o 1 070 184 tys. zł od zakładanych w planie i większe o 5 064 211 tys. zł, tj. o 8,4%, w stosunku do 2024 r. Przeciętna miesięczna liczba rent rodzinnych w 2025 r. wyniosła 1 212,1 tys. i zwiększyła się o 10,6 tys. w stosunku do roku poprzedniego w wyniku wprowadzenia tzw. renty wdowiej. Przeciętna miesięczna liczba rent z tytułu niezdolności do pracy w 2025 r. wyniosła 494,2 tys. i była mniejsza o 24,5 tys. w stosunku do 2024 r., co wynikało przede wszystkim z zamian rent z tytułu niezdolności do pracy na emeryturę.

Dodatki do emerytur i rent: pielęgnacyjne, dla sierot zupełnych i za tajne nauczanie wyniosły 12 142 237 tys. zł, stanowiąc 101,0% planu, oraz większe o 1 332 349 tys. zł (o 12,3%) w porównaniu do 2024 r. Były one wypłacane przeciętnie miesięcznie dla 2 874,3 tys. osób.

Tabela 6. Informacja o przeciętnej wysokości emerytur i rent w 2025 r.

Wyszczególnienie	Wysokość świadczenia		
	2024 r.	2025 r.	2024 r. =
	w złotych		100%
Emerytury	3 803,43	4 105,76	107,9
Renty rodzinne	3 349,06	3 675,29	109,7
Renty z tytułu niezdolności do pracy	2 988,85	3 204,43	107,2

3.3.2. Pozostałe świadczenia

Koszty pozostałych świadczeń w 2025 roku wyniosły 41 357 972 tys. zł, tj. 97,9% planu, i wzrosły w stosunku do 2024 r. o 11,3%.

Największą pozycję tej kategorii wydatków (50,1%) stanowiły zasiłki chorobowe, które wyniosły 20 710 506 tys. zł, tj. 99,8% planu. Wydatki te zwiększyły się o 13,2% w stosunku do 2024 r., głównie z powodu wyższej o 12,3% przeciętnej wysokości zasiłku.

Wydatki na zasiłki macierzyńskie ukształtowały się na poziomie 11 017 277 tys. zł, tj. 92,4% planu, i wzrosły w stosunku do 2024 r. o 7,2%. Liczba dni zasiłkowych w 2025 r. była mniejsza o 5,5% w relacji do 2024 r., a przeciętna wysokość zasiłku była większa o 13,4%.

Wydatki na świadczenia rehabilitacyjne wyniosły 4 136 187 tys. zł, tj. 103,8% planu, i wzrosły o 17,3% w stosunku do 2024 r. Wzrost do roku poprzedniego był spowodowany wzrostem wysokości świadczenia o 113,1% oraz zwiększeniem się o 3,7% liczby pobranych świadczeń.

Wydatki na zasiłki opiekuńcze wyniosły 1 947 437 tys. zł, tj. 95,1% planu, i wzrosły o 8,0% w stosunku do roku poprzedniego ze względu na wyższą o 12,0% przeciętną wysokość świadczenia.

Wydatki na jednorazowe wypłaty środków zewidencjonowanych na subkontach osób zmarłych wyniosły 1 685 956 tys. zł, tj. 108,5% planu, i wzrosły w stosunku do 2024 r. o 18,9%. Wzrost w stosunku do roku poprzedniego był spowodowany wzrostem przeciętnej wysokości o 15,6% oraz większą o 2,8% liczbą wypłat.

Kwota wydatków na zasiłki pogrzebowe wyniosła 1 427 055 tys. zł, tj. 96,0% planu, i była nieznacznie wyższa w stosunku do roku poprzedniego (o 0,2%). W 2025 roku wypłacono 357,0 tys. zasiłków pogrzebowych.

3.3.3. Odpis na działalność ZUS

Odpis na działalność Zakładu Ubezpieczeń Społecznych za rok 2025 wyniósł 6 263 060 tys. zł, tj. 100% planu, i zwiększył się o 7,6% w stosunku do poprzedniego roku.

3.3.4. Prewencje rentowa i wypadkowa

Koszty prewencji rentowej wyniosły 273 701 tys. zł i stanowiły 66,0% planu, co było związane z mniejszą od zakładanej liczbą osób, które skorzystały z rehabilitacji leczniczej. Leczeniem rehabilitacyjnym objęto 54,7 tys. ubezpieczonych.

Koszty prewencji wypadkowej wyniosły 143 737 tys. zł, tj. 95,2% planu, i objęły przede wszystkim dofinansowanie działań prowadzonych przez płatników składek skierowanych na utrzymanie zdolności do pracy przez cały okres aktywności zawodowej.

3.3.5. Wynagrodzenia dla płatników składek

Wynagrodzenia dla płatników składek z tytułu wykonywania zadań związanych z ustalaniem prawa do świadczeń i ich wysokości oraz wypłatą świadczeń z ubezpieczenia chorobowego wyniosły 10 697 tys. zł, tj. 87,8% planu.

3.3.6. Koszty obsługi kredytów

W 2025 roku fundusz nie zaciągał kredytów, w związku z czym nie poniósł kosztów z tego tytułu.

3.3.7. Część składki na ubezpieczenie emerytalne odprowadzana do FRD

Część składki na ubezpieczenie emerytalne (stanowiąca 0,35% podstawy wymiaru składek na to ubezpieczenie), która jest odprowadzana do FRD, w 2025 r. wyniosła 4 321 614 tys. zł, tj. 96,8% kwoty zaplanowanej, i była o 9,9% większa niż rok wcześniej, co koresponduje ze wzrostem składek na fundusz emerytalny.

3.3.8. Pozostałe zmniejszenia

Pozostałe zmniejszenia w 2025 r. ukształtowały się na poziomie 4 074 506 tys. zł. Złożyły się na nie przede wszystkim utworzone odpisy aktualizujące wartość należności z tytułu składek i ich pochodnych w łącznej kwocie 3 721 578 tys. zł. Należy zaznaczyć, że jest to pozycja o charakterze memoriałowym, niestanowiąca wydatku kasowego.

3.4. Stan funduszu na koniec roku

Stan funduszu na koniec 2025 roku wyniósł 15 030 384 tys. zł, przy czym:

– stan środków pieniężnych	6 940 748 tys. zł,
– należności	24 199 133 tys. zł,
z tego z tytułu:	
– składek na ubezpieczenia społeczne oraz ich pochodnych (po pomniejszeniu o dokonane odpisy aktualizujące)	16 527 322 tys. zł,
– wypłat świadczeń pierwszych terminów stycznia 2026 r.	4 954 476 tys. zł,
– pozostałych należności	2 717 335 tys. zł,
– zobowiązania	16 109 497 tys. zł,
z tego z tytułu:	
– nadpłat na kontach płatników	7 619 841 tys. zł,
– podatku dochodowego i składek na ubezpieczenie zdrowotne od wypłaconych świadczeń	5 178 148 tys. zł,
– rezerw	1 535 266 tys. zł,
– pozostałych zobowiązań	1 776 242 tys. zł.

Należności funduszu na koniec 2025 r. zwiększyły się w stosunku do stanu na koniec 2024 r. o 2 544 570 tys. zł oraz były większe od kwoty ujętej w planie o 6 063 402 tys. zł. W obu przypadkach wzrost był spowodowany większymi należnościami od płatników składek oraz większą kwotą rozrachunków z tytułu wypłaty świadczeń pierwszych terminów stycznia.

Zobowiązania funduszu na koniec 2025 r. były większe od stanu na koniec 2024 r. o 2 326 070 tys. zł ze względu na wyższe zobowiązania z tytułu nadpłat na kontach płatników składek, a także większe kwoty podatku dochodowego i składki na ubezpieczenie zdrowotne od wypłacanych świadczeń. W stosunku do kwoty w planie zobowiązania były większe o 6 857 992 tys. zł przede wszystkim ze względu na wyższe od zaplanowanych nadpłaty na kontach płatników składek.

3.5. Wykonanie planu FUS w układzie zadaniowym

Tabela 7. Wykonanie planu finansowego FUS w układzie zadaniowym w 2025 r.

Kod klasyfikacji zadaniowej	Nazwa funkcji/zadania/podzadania	Koszty (w tys. zł)		% wyk planu
		Plan	Wykonanie	
OGÓŁEM		467 466 910	456 227 117	97,6
13.	Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny	467 466 910	456 227 117	97,6
13.2.	Świadczenia społeczne	467 466 910	456 227 117	97,6
13.2.1.	Świadczenia społeczne realizowane w ramach powszechnego systemu ubezpieczenia społecznego	467 466 910	456 227 117	97,6

Koszty funduszu zrealizowane w ramach zadania 13.2. Świadczenia społeczne były przeznaczone na sfinansowanie:

- świadczeń o charakterze ubezpieczeniowym, m.in. emerytur, rent z tytułu niezdolności do pracy, rent rodzinnych, dodatków pielęgnacyjnych, dodatków dla sierot zupełnych, zasiłków (chorobowych, macierzyńskich, opiekuńczych oraz pogrzebowych), świadczeń rehabilitacyjnych, jednorazowych odszkodowań powypadkowych,
- prewencji rentowej i wypadkowej,
- wydatków o charakterze administracyjnym przeznaczonych na działalność ZUS jako dysponenta FUS (w formie odpisu) oraz wynagrodzenie należne płatnikom składek z tytułu wypłacania zatrudnionym świadczeń z ubezpieczenia chorobowego.

Przy opracowaniu planu finansowego w układzie zadaniowym odstąpiono od definiowania celów i mierników dla środków publicznych przypisanych do podzadania 13.2.1. Świadczenia społeczne realizowane w ramach powszechnego systemu ubezpieczenia społecznego ze względu na kategorię wydatków. Możliwość taka została wskazana w Katalogu funkcji państwa, zadań, podzadań i działań budżetowych zaprezentowanym przez Ministerstwo Finansów. Wobec powyższego nie zdefiniowano celów i mierników dla kosztów FUS realizowanych w ramach tego podzadania oraz wydzielonych w nim działań.

Sprawozdanie

z wykonania planu finansowego

Funduszu Emerytur Pomostowych

za 2025 rok

4. FUNDUSZ EMERYTUR POMOSTOWYCH

4.1. Sytuacja finansowa FEP

Przychody i koszty Funduszu Emerytur Pomostowych w 2025 r. zaprezentowano w poniższej tabeli.

Tabela 8. Wykonanie planu finansowego FEP w 2025 r.

Część A

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. = 100%
	w tys. zł				
Zadania wynikające z ustawy tworzącej fundusz celowy	2 548 956	3 224 449	2 632 606	81,6	103,3
Emerytury pomostowe	2 548 886	3 224 223	2 632 484	81,6	103,3
Pozostałe świadczenia	70	226	122	54,0	174,3

Część B. Plan finansowy w układzie memoriałowym

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. =100%
	w tys. zł				
Stan funduszu na początek roku	182 240	128 120	138 379	108,0	75,9
Środki pieniężne	25	154 437	98	0,1	392,0
Ulokowane środki finansowe	205 784	0	164 323	x	79,9
Należności	15 469	18 583	18 401	99,0	119,0
Zobowiązania	39 038	44 900	44 443	99,0	113,8
Przychody	2 510 233	3 124 352	2 653 084	84,9	105,7
Dotacja z budżetu państwa	1 999 350	2 594 979	2 094 979	80,7	104,8
Składki	490 078	519 208	543 623	104,7	110,9
Pozostałe przychody	19 178	10 165	14 482	142,5	75,5
Pozostałe zwiększenia	1 627	0	0	x	0,0
Koszty	2 554 094	3 232 978	2 639 496	81,6	103,3
Transfery na rzecz ludności	2 548 956	3 224 449	2 632 606	81,6	103,3
Emerytury pomostowe	2 548 886	3 224 223	2 632 484	81,6	103,3
Pozostałe świadczenia	70	226	122	54,0	174,3
Odpis na działalność Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	4 919	5 122	5 122	100,0	104,1
Pozostałe zmniejszenia	219	3 407	1 768	51,9	x
Stan funduszu na koniec roku	138 379	19 494	151 967	x	109,8
Środki pieniężne	98	50 000	56	0,1	57,1
Ulokowane środki finansowe	164 323	0	180 617	x	109,9
Należności	18 401	21 218	20 686	97,5	112,4
Zobowiązania	44 443	51 724	49 392	95,5	111,1

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan	Wykonanie	% wyk. planu	2024 r. = 100%
	w tys. zł				
Dochody	2 509 561	3 118 587	2 652 047	85,0	105,7
Dotacja z budżetu państwa	1 999 350	2 594 979	2 094 979	80,7	104,8
Składki	492 238	514 016	543 554	105,7	110,4
Pozostałe wpływy	17 973	9 592	13 514	140,9	75,2
Wydatki	2 548 826	3 223 024	2 635 685	81,8	103,4
Transfery na rzecz ludności	2 543 907	3 217 902	2 630 563	81,7	103,4
Odpis na działalność Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	4 919	5 122	5 122	100,0	104,1

4.2. Przychody

Przychody funduszu w 2025 roku według przypisu wyniosły 2 653 084 tys. zł, tj. 84,9% planu. Głównym źródłem przychodów FEP (79,0%) była dotacja z budżetu państwa w kwocie 2 094 979 tys. zł, co stanowiło 80,7% kwoty planowanej na ten rok. Niższe od zakładanego wykorzystanie dotacji było możliwe dzięki mniejszym od planowanych wydatkom na świadczenia.

Składki na FEP według przypisu wyniosły 543 623 tys. zł, tj. 104,7% planu, i wzrosły w stosunku do roku poprzedniego o 10,9%. Wpływy ze składek wyniosły 543 554 tys. zł, co stanowiło 105,7% planu, i w porównaniu do roku 2024 zwiększyły się o 10,4%.

Pozostałe przychody Funduszu Emerytur Pomostowych według przypisu w 2025 r. wyniosły 14 482 tys. zł, co stanowiło 142,5% planu, natomiast według wpływów 13 514 tys. zł, tj. 140,9% planu. Główne przyczyny wzrostu pozostałych przychodów w stosunku do roku poprzedniego (zarówno przypisu, jak i wpływów) to wysokie przychody z tytułu oprocentowania środków na rachunkach bankowych i na rachunkach lokat terminowych, a także większe od zakładanych przychody pochodzące ze zwrotów nienależnie pobranych świadczeń.

4.3. Koszty

Koszty funduszu w 2025 roku wyniosły 2 639 496 tys. zł, stanowiąc 81,6% planu, i wzrosły w porównaniu roku poprzedniego o 3,3%. Główną ich pozycją były emerytury pomostowe wraz z odsetkami za opóźnienia w ustalaniu prawa do świadczeń i ich wypłacie w łącznej kwocie 2 632 606 tys. zł. Wydatki na świadczenia były mniejsze od zakładanych ze względu na mniejszą od planowanej liczbę świadczeń oraz niższą przeciętną wysokość świadczenia.

Przeciętna wysokość wypłacanego świadczenia wyniosła 5 483,35 zł i była niższa od planowanej o 7,2%. Jednocześnie była ona wyższa o 5,6% w stosunku do roku poprzedniego z powodu przeprowadzonej w marcu 2025 r. waloryzacji wskaźnikiem 105,5%. Miesięczny

skutek waloryzacji emerytur pomostowych wyniósł 10,8 mln zł. Przeciętna miesięczna liczba świadczeniobiorców ukształtowała się na poziomie 40,0 tys. osób i była mniejsza o 0,9 tys. w stosunku do 2024 r.

Odpis na działalność Zakładu Ubezpieczeń Społecznych za rok 2025 wyniósł 5 122 tys. zł i był większy o 4,1% w stosunku do 2024 r.

Pozostałe zmniejszenia w 2025 r. ukształtowały się na poziomie 1 768 tys. zł i obejmowały głównie utworzenie odpisów aktualizujących wartość należności z tytułu składek i ich pochodnych w łącznej kwocie 1 082 tys. zł, a także utworzenie rezerw na świadczenia w kwocie 639 tys. zł. Należy zaznaczyć, że jest to pozycja o charakterze memoriałowym, niestanowiąca wydatku kasowego.

4.4. Stan funduszu na koniec roku

Stan funduszu na koniec roku wyniósł 151 967 tys. zł, z tego:

– stan środków pieniężnych	56 tys. zł,
– ulokowane środki finansowe	180 617 tys. zł,
– należności	20 686 tys. zł,
– zobowiązania	49 392 tys. zł.

Należności funduszu na koniec 2025 r. zwiększyły się w stosunku do stanu na koniec 2024 r. o 2 285 tys. zł na skutek większych należności od płatników składek. W stosunku do wielkości planowanej były one mniejsze o 532 tys. zł, głównie z powodu mniejszej od planowanej kwoty rozrachunków z tytułu wypłaty świadczeń pierwszych terminów stycznia.

Zobowiązania funduszu na koniec 2025 r. zwiększyły się w stosunku do stanu na koniec 2024 r. o 4 949 tys. zł w wyniku większych nadpłat na kontach płatników składek oraz wzrostu zobowiązań z tytułu podatku dochodowego od świadczeń. Jednocześnie były one mniejsze od planowanych o 2 332 tys. zł ze względu na mniejsze od zaplanowanych zobowiązania z tytułu składki zdrowotnej oraz mniejszą od planu kwotę rezerw.

4.5. Wykonanie planu FEP w układzie zadaniowym

Tabela 9. Wykonanie planu finansowego FEP w układzie zadaniowym w 2025 r.

Kod klasyfikacji zadaniowej	Nazwa funkcji/zadania/podzadania	Koszty (w tys. zł)		% wyk. planu
		Plan	Wykonanie	
OGÓŁEM		3 229 571	2 637 727	81,7
13.	Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny	3 229 571	2 637 727	81,7
13.2.	Świadczenia społeczne	3 229 571	2 637 727	81,7
13.2.1.	Świadczenia społeczne realizowane w ramach powszechnego systemu ubezpieczenia społecznego	3 229 571	2 637 727	81,7

Koszty funduszu realizowane w ramach zadania 13.2. Świadczenia społeczne zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- świadczeń emerytalnych należnych osobom wykonującym prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze,
- odpisu na działalność ZUS, jako dysponenta Funduszu Emerytur Pomostowych, w związku m.in. z ustalaniem, wymierzaniem i pobieraniem składek na FEP oraz ustalaniem uprawnień i wypłatą emerytur pomostowych.

Przy opracowaniu planu finansowego w układzie zadaniowym odstąpiono od definiowania celów i mierników dla środków publicznych przypisanych do podzadania 13.2.1. Świadczenia społeczne realizowane w ramach powszechnego systemu ubezpieczenia społecznego ze względu na kategorię wydatków. Możliwość taka została wskazana w Katalogu funkcji państwa, zadań, podzadań i działań budżetowych zaprezentowanym przez Ministerstwo Finansów. Wobec powyższego nie zdefiniowano celów i mierników dla kosztów FEP realizowanych w ramach tego podzadania oraz wydzielonych w nim działań.

Sprawozdanie

z wykonania planu finansowego

Funduszu Rezerwy Demograficznej

za 2025 rok

5. FUNDUSZ REZERWY DEMOGRAFICZNEJ

5.1. Zmiana planu FRD

W trakcie 2025 roku dokonano zmiany planu finansowego FRD, która polegała na zwiększeniu kasowo zrealizowanych rozchodów o 1 000 000 tys. zł oraz zwiększeniu przychodów o tę samą kwotę, przy czym 815 679 tys. zł z tytułu odsetek i 184 321 tys. zł z tytułu wpływów z dywidend. Zmiana ta umożliwiła niezakłóconą realizację przyjętej polityki inwestycyjnej funduszu w 2025 r.

5.2. Sytuacja finansowa FRD

Przychody i koszty Funduszu Rezerwy Demograficznej w 2025 r. przedstawia poniższa tabela.

Tabela 10. Wykonanie planu finansowego FRD w 2025 r.

Część A. Plan finansowy w układzie memoriałowym

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wyk. planu po zm.	2024 r. = 100%
	w tys. zł				
Stan na początek roku	64 014 994	71 282 144	70 351 932	98,7	109,9
Środki pieniężne	620	50	8	16,0	1,3
Należności	16 542 858	16 573 833	16 545 750	99,8	100,0
krótkoterminowe	38 590	69 565	41 482	59,6	107,5
długoterminowe	16 504 268	16 504 268	16 504 268	100,0	100,0
Zobowiązania	121	90	129	143,3	106,6
Ulokowane środki finansowe	47 471 637	54 708 351	53 806 303	98,4	113,3
Przychody ogółem	6 338 536	7 941 879	10 326 608	130,0	162,9
Środki otrzymane od innych jednostek sektora finansów publicznych	3 932 242	4 462 896	4 321 614	96,8	109,9
Pozostałe przychody	2 406 294	3 478 983	6 004 994	172,6	249,6
Odsetki	1 707 550	2 609 846	1 944 841	74,5	113,9
Wpływy z dywidend	344 255	441 127	402 375	91,2	116,9
Wynik z wyceny papierów wartościowych	353 917	428 010	3 656 781	x	x
Przychody z prywatyzacji	571	0	993	x	173,9
Środki otrzymane od jednostek spoza sfp	1	0	4	x	400,0
Koszty ogółem	1 598	3 839	1 935	50,4	121,1
Koszty realizacji zadań	1 598	3 839	1 935	50,4	121,1
Wynik brutto (przychody – koszty)	6 336 938	7 938 040	10 324 673	130,1	162,9
Stan na koniec roku	70 351 932	79 220 184	80 676 605	101,8	114,7
Środki pieniężne	8	50	9	18,0	112,5
Należności	16 545 750	16 578 650	16 559 815	99,9	100,1
krótkoterminowe	41 482	74 382	55 547	74,7	133,9
długoterminowe	16 504 268	16 504 268	16 504 268	100,0	100,0
Zobowiązania	129	90	161	178,9	124,8
Ulokowane środki finansowe	53 806 303	62 641 574	64 116 942	102,4	119,2

Część B. Plan finansowy w układzie kasowym

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.			
	Wykonanie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wyk. planu po zm.	2024 r. = 100%
	w tys. zł				
Stan środków pieniężnych na początek roku	620	50	8	16,0	1,3
Dochody	5 982 185	7 509 052	6 720 313	89,5	112,3
Środki od innych jednostek sektora finansów publicznych	3 929 350	4 458 079	4 307 549	96,6	109,6
Pozostałe dochody	2 052 835	3 050 973	2 412 764	79,1	117,5
Odsetki	1 708 579	2 609 846	2 010 385	77,0	117,7
Wpływy z dywidend	344 255	441 127	402 375	91,2	116,9
Środki otrzymane od jednostek spoza sfp	1	0	4	x	400,0
Wydatki	1 590	3 839	1 903	49,6	119,7
Koszty działalności	1 590	3 839	1 903	49,6	119,7
Kasowo zrealizowane przychody	571	0	993	x	173,9
Przychody z prywatyzacji	571	0	993	x	173,9
Przychody ze spłat kredytów i pożyczek	0	0	0	x	x
Kasowo zrealizowane rozchody	5 981 778	7 505 213	6 719 402	89,5	112,3
Nabycie aktywów finansowych	5 981 778	7 505 213	6 719 402	89,5	112,3
Stan środków pieniężnych na koniec roku	8	50	9	18,0	112,5

5.3. Przychody

Przychody funduszu w 2025 roku wyniosły 10 326 608 tys. zł oraz były o 30,0% wyższe od przyjętych w planie po zmianach oraz o 62,9% wyższe od przychodów osiągniętych w 2024 r.

Przychody pochodzące z części składki na ubezpieczenie emerytalne (stanowiącej 0,35% podstawy wymiaru składek na to ubezpieczenie) wyniosły według przypisu 4 321 614 tys. zł, tj. 96,8% kwoty planowanej, i były o 9,9% wyższe od kwoty uzyskanej w 2024 r. Wpływy z tego tytułu wyniosły 4 307 549, tj. 96,6% planu po zmianach, i były o 9,6% większe niż rok wcześniej.

Pozostałe przychody funduszu według przypisu wyniosły 6 004 994 tys. zł, co stanowiło 172,6% planu po zmianach, i były wyższe od uzyskanych w roku poprzednim o 149,6%. Objęły one wynik z wyceny papierów wartościowych w kwocie 3 656 781 tys. zł (jest to pozycja o charakterze memoriałowym niemająca odzwierciedlenia we wpływach), odsetki w kwocie 1 944 841 tys. zł, dywidendy w wysokości 402 375 tys. zł oraz środki pochodzące z prywatyzacji mienia Skarbu Państwa w kwocie 993 tys. zł. Pozostałe dochody wyniosły 2 412 764 tys. zł, tj. 79,1% kwoty planowanej, i były o 359 929 tys. zł większe od osiągniętych w 2024 r. Głównymi składowymi w tej pozycji były odsetki w kwocie 2 010 385 tys. zł oraz dywidendy w kwocie 402 375 tys. zł.

5.4. Koszty

Koszty funduszu w 2025 roku wyniosły 1 935 tys. zł i obejmowały głównie opłaty na rzecz biur maklerskich, KDPW i NBP, a także koszt badania sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta.

5.5. Stan funduszu na koniec roku

Stan funduszu na koniec roku wyniósł 80 676 605 tys. zł, z tego:

– stan środków pieniężnych	9 tys. zł,
– ulokowane środki finansowe	64 116 942 tys. zł,
– należności	16 559 815 tys. zł,
– zobowiązania	161 tys. zł.

Należności funduszu na koniec roku obejmowały pożyczkę udzieloną Funduszowi Solidarnościowemu w latach 2020 i 2023 w kwocie 16 504 268 tys. zł oraz należności powstałe w wyniku zaliczkowego przekazywania składek.

5.6. Aktywa finansowe FRD

Na dzień 31 grudnia 2025 r. wartość aktywów finansowych Funduszu Rezerwy Demograficznej łącznie ze środkami pieniężnymi na rachunku bankowym wyniosła 64 116 951 tys. zł i zwiększyła się o kwotę 10 310 640 tys. zł w porównaniu do stanu na koniec 2024 r. Wypracowana stopa zwrotu z całości aktywów funduszu w 2025 roku wyniosła 10,82%, a wypracowany wynik z działalności FRD wyniósł 6 000 810 tys. zł.